

議会運営委員会協議結果

日時：令和元年6月26日（水）

開会：午前10時00分

閉会：午前11時58分

場所：委員会室

【渡辺昭司委員長】協議題9. 半田池公園の整備について、建設部長より説明をしたい旨申し出がありましたので、順序を繰り上げて協議を行いたいと思っておりますがよろしいでしょうか。

了承

《休憩》（建設部長入室）（説明）（質疑）（建設部長退室）

《再開》

1. 委員会審査結果について

【小野田靖局長】委員会審査結果は別紙資料1のとおりとなりました。本会議での採決は、議案第44号は、総務委員会、文教厚生委員会は全会一致であったが、建設産業委員会が賛成多数のため、また反対討論があるため、挙手採決
議案第45号は、全会一致だが、反対討論があるため、挙手採決
議案第46号から49号は、全会一致のため、簡易採決
議案第50号は、全会一致だが、反対討論があるため、挙手採決
議案第51号、52号は、全会一致のため、簡易採決
請願第1号は、委員会では挙手0で不採択となりましたが、紹介議員がいるため、挙手採決
以上の採決でよろしいかご協議をお願いします。

【渡辺昭司委員長】議案第44号、45号、50号は挙手採決、第46号から49号及び51号、52号は簡易採決、請願第1号は挙手採決としてよろしいでしょうか。

了承

2. 討論の通告について

討論の通告2件

【小野田靖局長】討論の通告は2件です。鈴木健一議員から議案第44号、第45号、第50号に対する反対討論、新美保博議員から議案第44号に対する反対討論の通告があります。討論の順は、鈴木健一議員の通告が先でしたので、鈴木健一議員、新美保博議員の順で行いますので、よろしくをお願いします。

【渡辺昭司委員長】局長の説明のとおりでよろしいでしょうか。

了承

3. 陳情について

【渡辺昭司委員長】会派持ち帰りとした意見書の提出を求める陳情について、(1)から(9)の順に各会派の意見をまとめて端的にお願いします。

(1) すべての子どもたちによりよい幼児教育・保育の無償化の実現を求める意見書の提出を求める陳情

【久世孝宏委員】創造みらい半田は不採択です。認可外の保育所をないがしろにしていることと、現物給付により行うことと明言していますが、方法論までここで決めるのはいかなるものかということです。

【山田清一委員】公明党も不採択です。思いはわかりますが、提案者の話では、義務教育と同様にし

て欲しいとのことでしたが、そうした状況ではないと思います。

- 【小出義一委員】志民ネットも不採択です。すべての保育所の整備計画をたてるのは違和感があります。
- 【嶋崎昌弘委員】自民クラブも不採択です。現物給付により行うこと、給食費の実費徴収行わないなど賛同できません。
- 【中川健一委員】維新・半田市民の会も不採択です。理由は他の会派とほぼ同様です。

(2) 最低賃金の引上げ、全国一律最低賃金制の確立を求める意見書の提出を求める陳情書

- 【岩田玲子委員】創造みらい半田は不採択です。最低賃金を一律千円に引き上げるといっていますが、地域により賃金に差が生じるのは致し方ないと思います。何も仕組みを変えずに時給だけ上げると、中小企業の経営を圧迫する可能性があると思います。
- 【山田清一委員】公明党も不採択です。小規模事業者の経営圧迫が懸念されます。
- 【小出義一委員】志民ネットも不採択です。全国一律は非現実的だと思います。
- 【嶋崎昌弘委員】自民クラブも不採択です。全国一律は無理だと思います。
- 【中川健一委員】維新・半田市民の会も不採択です。最低賃金1,000円という政策はありだと思えますが、全国一律は無理があると思います。

(3) 公契約事業従事者の適正賃金と安定雇用を確保する公契約法の制定を求める意見書の提出を求める陳情書

- 【澤田勝委員】創造みらい半田は不採択です。多くの公契約事業従事者を低賃金かつ不安定雇用に陥れ、同時に公共サービスの質の低下や人命をも損なう重大事故の多発を招いたと、乱暴な言葉や事実とは違うような表現があるからです。
- 【山田清一委員】公明党も不採択です。事業者、行政、労働者の3者の理解が重要ですので、その辺りを丁寧にするべきと思います。
- 【小出義一委員】志民ネットも不採択です。基本的には公契約は進めていかなければと思いますが、陳情2で雇用の安定・継続を保障することまで求めるのは、陳情で解決できるものではないと思います。
- 【嶋崎昌弘委員】自民クラブは採択です。公契約法を制定するのは有りと思います。
- 【中川健一委員】維新・半田市民の会も不採択です。理由は他の会派とほぼ同様です。

(4) すべての労働者に、安定した雇用と1日8時間の労働で暮らせる人間らしい働き方を求める意見書の提出を求める陳情書

- 【岩田玲子委員】創造みらい半田は不採択です。色々な働き方がある中で、一律の労働時間は無理だと思います。
- 【山田清一委員】公明党も不採択です。明確に断言しているからです。
- 【小出義一委員】志民ネットも不採択です。労使間で話し合われて進めるもので、陳情は現実的ではないと思います。
- 【嶋崎昌弘委員】自民クラブも不採択です。高度プロフェッショナル制度を廃止するのは無理だと思います。
- 【中川健一委員】維新・半田市民の会も不採択です。理由は他の会派とほぼ同様です。

(5) 住民の安全・安心を支える行政サービス体制・機能の充実を求める意見書の提出を求める陳情書

- 【澤田勝委員】創造みらい半田は不採択です。道州制自体が国の役割を地方に丸投げするものではないからです。

- 【山田清一委員】公明党も不採択です。地方分権の流れは変えようがなく、決して丸投げしているとは思いません。
- 【小出義一委員】志民ネットも不採択です。国の定数管理には、一定の理解をして進めていかなければならないと思います。
- 【嶋崎昌弘委員】自民クラブも不採択です。道州制を導入しないこととありますが、全く逆の考えで道州制は導入すべきと考えます。
- 【中川健一委員】維新・半田市民の会も不採択です。理由は他の会派とほぼ同様です。

(6) 地方財政の拡充を求める意見書の提出を求める陳情書

- 【澤田勝委員】創造みらい半田は不採択です。地方財政拡充を求めることは理解しますが、トップランナー方式の導入が地方自治への不当な介入だとは思いません。
- 【山田清一委員】公明党も不採択です。文言も乱暴ですし出来るものではないと思います。
- 【小出義一委員】志民ネットも不採択です。地方自治の実現に必要な財源を確実に確保しとありますが、一歩的に確保せよというのは違和感を覚えます。
- 【嶋崎昌弘委員】自民クラブは採択です。文言は荒いですが、思いはわかります。
- 【中川健一委員】維新・半田市民の会も不採択です。理由は他の会派とほぼ同様です。

(7) 沖縄県民の民意を真摯に受け止め、地方自治を尊重し、辺野古の新基地など米軍基地建設の中止を求める意見書の提出を求める陳情書

- 【澤田勝委員】創造みらい半田は不採択です。普天間基地を辺野古に移転するもので、新しい基地を建設するものではありません。
- 【山田清一委員】公明党も不採択です。米軍基地建設計画を白紙に戻しても問題解決にはならないと思います。
- 【小出義一委員】志民ネットも不採択です。話し合いは必要だと思いますが、即中止は方向が違うと思います。
- 【嶋崎昌弘委員】自民クラブも不採択です。今更中止を求めるものではないと思います。
- 【中川健一委員】維新・半田市民の会も不採択です。辺野古が1番いい選択肢とは思いますが、中止を求めるということは危険のある普天間基地を継続するのかということなので、他の対案がありませんので不採択です。

(8) 保育士の人材定着・確保のため、職員配置基準と公定価格を抜本的に改善し、大幅増員と賃金の引き上げを求める意見書の提出を求める陳情書

- 【久世孝宏委員】創造みらい半田は不採択です。半田市では苦労はしているが喫緊の課題だとは思ってなく、大幅増員を求めていくと財政の負担が増えるのと、保育士不足の影響も図れていないからです。
- 【山田清一委員】公明党も不採択です。今でも改善されてきており、大幅増員は難しいと思います。
- 【小出義一委員】志民ネットも不採択です。研究者らによる実態調査とありますが、公的な調査ではないと思い、根拠となる数字が不明確だと思います。
- 【嶋崎昌弘委員】自民クラブは採択です。保育士が少なくて困っているからです。
- 【中川健一委員】維新・半田市民の会も不採択です。理由は他の会派とほぼ同様です。

(9) 消費税10%への引き上げの中止を求める意見書の提出を求める陳情書

- 【岩田玲子委員】創造みらい半田は不採択です。子育て支援とか社会保障の財源確保であり、中止にすると国民への影響が大きいです。消費落ち込みへの対応も踏まえて対策をしているところであり、今中止をする時ではないと思います。

【山田清一委員】公明党も不採択です。中止では何も解決しません。

【小出義一委員】志民ネットも不採択です。引き上げることによって解決する問題もありますので、今の段階で中止はないと思います。

【嶋崎昌弘委員】自民クラブも不採択です。今中止をしても影響が大きすぎます。

【中川健一委員】維新・半田市民の会は採択です。引き上げ中止は賛成です。

【渡辺昭司委員長】各会派のご意見を伺いましたが全会一致をみなかったので、陳情については不採択とし、意見書の提出は行わないことよろしいでしょうか。
了承

4. 特別委員会の設置及び委員の選任について

【渡辺昭司委員長】事前に人数の調整だけさせていただきました。公共施設が10名、中小企業が9名で決定させていただきます。

《休憩》

《再開》

【渡辺昭司委員長】特別委員会の名称と設置目的テーマを提出会派からお願いします。

【山田清一委員】名称は、公共施設対策調査特別委員会、テーマは公共施設の今後のあり方についてとし、調査研究していきたいと思います。公共施設対策といっても広いので、特別委員会が始まった段階で絞っていききたいと思います。老朽化した施設の更新計画などどこまで踏み込めるか調整が必要だと思っています。先ほど公園の話がありましたが、公園を整備するのに一切の縛りがない状況です。いまだに増やしています。私はそういった状況を危惧しています。造ることに反対ではなく考えがないので、1年しかありませんがしっかりやっていきたいと思い提案させていただきました。

【久世孝宏委員】名称は、中小企業振興調査特別委員会、テーマは中小企業振興策についてです。中小企業振興策について調査するものです。

【中川健一委員】中小企業の振興策は具体的に何をやるものですか。

【久世孝宏委員】現状の何という、委員会で考えていきたいと思いますが、切り口の一つとしては半田市が中小企業をあまり大事にしていない部分を感じている点、市民に対しても中小企業がどの様な物か理解の促進を進めていくことは、これからの街造りに必要だと思っています。中小企業振興条例を作っている自治体もありますので、そういったことに繋がっていくようなことも視野に入れていきます。

【中川健一委員】どういう問題を具体的に解決していくのかわかれば教えてください。

【久世孝宏委員】中小企業を振興していくことは大事なことだと思っています。どんな課題かというのは、委員会が開かれて皆さんの意見をまとめながら決めていきたいと思っています。

《休憩》

《再開》

【小野田靖局長】過去の例だと、議決をするときに、特別委員会の名称、委員何人、設置目的は何々について、という形で議決していますのでよろしくをお願いします。

【山田清一委員】名称を公共施設のあり方調査特別委員会に変更をお願いします。

【渡辺昭司委員長】提案会派から名称の変更がありました、変更してもよろしいでしょうか。

了承

【渡辺昭司委員長】各委員会の委員長ですが、必ずしもではありませんが、テーマを出していただいた会派から委員長をお願いできればと思いますがいかがでしょうか。

【澤田勝委員】中小企業振興調査特別委員会の委員長と公共施設のあり方調査特別委員会の副委員長を希望します。

【山田清一委員】公共施設のあり方調査特別委員会の委員長を希望します。

【渡辺昭司委員長】中小企業の方の副委員長を事前に調整させていただきましたが、各会派ご希望がない中で、1期生の議員に議会運営とか委員会運営のことを勉強してもらうのが

いいのではと思い、鈴木健一議員に中小企業振興調査特別委員会の副委員長を行ってみたいと思いますが、よろしいでしょうか。

了承

【渡辺昭司委員長】各委員会の委員長副委員長の名前をお願いします。

【澤田勝委員】公共施設のあり方調査特別委員会の副委員長を伊藤正興議員、中小企業振興調査特別委員会の委員長を久世孝宏議員でお願いします。

【山田清一委員】公共施設のあり方調査特別委員会の委員長を山田清一議員でお願いします。

【渡辺昭司委員長】公共施設の委員長が山田清一議員、副委員長が伊藤正興議員、中小企業の委員長が久世孝宏議員、副委員長が鈴木健一議員で、人数の割り振りですが事前に希望をお聞きしていますので、創造みらい半田が公共施設、中小企業とも4名、公明党が公共施設2名、中小企業1名、維新・半田市民の会が公共施設2名、中小企業1名、志民ネットと自民クラブは各1名でよろしいでしょうか。

了承

【渡辺昭司委員長】議会運営委員会終了後、各会派は名前を事務局まで連絡してください。

5. 8月臨時会及び全員協議会について

【小野田靖局長】第4回8月臨時会を8月9日（金）に予定していましたが、当局より案件が無いとの連絡がありましたので開催しません。それに伴い、告示日の8月2日（金）に予定していました議会運営委員会と全員協議会も開催しません。また、当初臨時会を予定していました8月9日（金）午後1時30分より全員協議会を予定させていただきます。なお、8月9日（金）の全員協議会についても、案件が無い場合は開催しませんので、よろしくをお願いします。

【渡辺昭司委員長】局長の説明のとおり8月の臨時会は開催されませんのでよろしくをお願いします。また、全員協議会を、8月9日（金）午後1時30分から予定しますので、よろしくをお願いします。

《休憩》

《再開》

6. 第4回半田市議会定例会の会期について

8月27日（火）～ 9月25日（水） 30日間

【小野田靖局長】9月定例会は、別紙資料のとおり8月27日（火）から9月25日（水）の30日間を予定しています。この中で決算審査の他事業評価につきましても昨年度同様に組み込まれる予定になっています。したがって、事業評価の予備日となっているところもあります。昨年度8月のお盆明けから早い委員会ですと事業評価を始めたいと思いますが、例年通りの段取りも併せて予定していただければと思いますので、よろしくをお願いします。

【渡辺昭司委員長】局長の説明のとおりです。正式な決定は8月20日の議会運営委員会で行うことになりますが、事業評価などもありますのでご予約をお願いします。

7. 建設産業委員会行政視察での視察負担金について

【小野田靖局長】建設産業委員会の県外視察が、2泊3日で金沢市を予定しています。市役所以外にも、地元NPOの話の聞いたり、民間の不動産屋に話を聞く予定をしていますが、官公庁と違い謝金やテキスト代が生じます。過去にも謝金やテキスト代が必要な事例があり、今年度は予算上9,000円を計上していますが、これはどこの委員会分としているものではなく、項目を1つ設けているものです。今回の建設産業委員会で必要な負担金が38,000円で、29,000円が不足します。負担金の節

は、9,000円の視察負担金以外にも他に計上していますので、負担金全体で考えると足りなくなる科目ではありません。一旦取ってある9,000円の枠を超えて支出してもよいか、各会派の皆さんのご了解を得て行いたいと思いますので、ご協議をお願いします。

【渡辺昭司委員長】以前委員会で負担金が必要なところに視察に行ったときに、費用を捻出する科目が無く雑費などで対応していた経緯がある中で、対応できる予算科目を作り、日南市の時は支出しました。昨年予算の範囲内だけど交通費が超えるときは、議会運営委員会で協議して、皆さんの了解を取ってからにすると決めましたので、ご協議をお願いします。

《休憩》

《再開》

【渡辺昭司委員長】建設産業委員会行政視察で生じる視察負担金について、予算計上している9,000円を使用し、不足分29,000円は流用で対応することによってよろしいでしょうか。

了承

【石川英之議長】今回はNPOへの講師謝金が20,000円と一般的な金額でしたのでいいですが、これが20万円30万円だったとしたらどうかと思いますので、今回は認めますが近いうちに規定を協議したいと思いますので、よろしくお願いします。

8. 議会運営委員会行政視察について

【渡辺昭司委員長】日程については、10月23日（水）から25日（金）の間でと連絡させていただいていますので、予定をお願いします。視察先、テーマについてはICT化を中心に視察場所を正副委員長、議事課長で調整させていただいています。決まり次第連絡させていただきますので、よろしくお願いします。

9. 半田池公園の整備について

【渡辺昭司委員長】冒頭で議題としました案件ですが、市長としては議会と連名で阿久比町に要望書を出したいというもので、早く返事が欲しいということですので、本日の全員協議会終了後、議会運営委員会を開催して、各会派のご意見をお聞きしたいと思います。無所属の議員もいますので、議長より全員協議会のその他で少し話をさせていただけたらと思います。

【石川英之議長】関係のない職員もいますので、全員協議会終了後、議員総会にしたいと思います。

【久世孝宏委員】今日結論を出すのですか。大きな問題だと思えますし、議論するには時間が必要だと思えます。今日結論を出すとなると×としか言いようがないと思えます。○にすれば公園整備自体が○になっていくと思えます。

《休憩》

《再開》

【渡辺昭司委員長】全員協議会後に議員総会を開いて皆さんの意見を聞いて、議長から市長へその結果を伝えてもらうことによろしいでしょうか。

【嶋崎昌弘委員】議員総会で採決を取る、採決は多数決ということによかったでしょうか。

【石川英之議長】採決を取って○が多ければ、市長と連名で出すこととなります。

《休憩》

《再開》

【渡辺昭司委員長】本日の全員協議会終了後、議会運営委員会を開催して、各会派のご意見を伺うことによろしいでしょうか。

了承

10. その他

(1) 議会運営委員会の開催について

6月26日(水) 全員協議会終了後の写真撮影終了後 委員会室
8月20日(火) 午前10時00分 委員会室

(2) 全員協議会の開催について

6月26日(水) 午後1時30分 全員協議会室
7月9日(火) 午後1時30分 全員協議会室
8月9日(金) 午後1時30分 全員協議会室
8月20日(火) 午後1時30分 全員協議会室

【小野田靖局長】先ほど決定しましたとおり、8月2日(金)の議会運営委員会と全員協議会は中止し、8月9日(金)午後1時30分より全員協議会を開催する予定です。また、本日の全員協議会終了後、議会だより用の集合写真を議場で撮影しますので、ご協力をお願いします。

(3) 議会だより用の写真撮影について

・表紙の集合写真 6月26日(水) 全員協議会終了後 議場
・特集記事(会派紹介)の写真

創造みらい半田	6月26日(水) 13時00分～	会派室
公明党	7月1日(月) 13時25分～	会派室
維新・半田市民の会	6月26日(水) 12時45分～	会派室
志民ネット	6月26日(水) 表紙写真終了後の議運終了後	会派室
自民クラブ	7月1日(月) 13時40分～	会派室
無所属	6月26日(水) 表紙写真終了後の議運終了後	会派室

【小野田靖局長】先日メールでも案内させていただきましたが、記載のとおり議会だより用の写真撮影を行いますので、ご協力をお願いします。

(4) 半田市社会福祉協議会特別会員加入のお願いについて

【小野田靖局長】別紙資料のとおり、半田市社会福祉協議会より協力のお願いがありましたので、資料を添付させていただきました。なお、特別会員については、事務局でお預かりすることが可能ですので、よろしくをお願いします。

【中川健一委員】社会福祉協議会から要望があって、金銭の授受まで議事課の職員がやるということですが、他の社会福祉法人やNPOが同様の依頼をしてきた場合でも、同じ取り扱いをしていただけますか。

【小野田靖局長】これまで社会福祉協議会のものは取り扱っており、他のものが出てきた場合は、皆さんにご協議していただきたいと思います。

【中川健一委員】社会福祉協議会の事務的なことをやるのは、議会運営委員会で合意されたものですか。合意した覚えはないのですが。

【小野田靖局長】記録に残っているわけではありませんが、過去に合意がされているものとして、取り扱っています。例えば災害時の救援の話だとか、新たな突発的なものが出てれば、皆さんにお諮りして判断させていただきます。

【中川健一委員】社会福祉協議会だけ特別扱いして、金銭の授受まで事務局にさせるのは、やめていただきたいと思います。ご検討ください。

(5) 常任対抗ソフトボール大会

7月6日(土) 午後1時集合(午後1時30分開始)

江川グラウンド

※雨天の場合は正午に決定、各委員長へ連絡

(懇親会) 肉の石川屋 びっくり市

午後6時～

会費 4,000円

※ソフトボール大会が中止の時でも実施

【沢田清副議長】会派ごとに出席者の会費を取りまとめ、7月1日までに事務局にお支払いしてください。

(6) 商工会議所との意見交換について

【小野田靖局長】先般商工会議所の専務理事に新たな方が就任して正副議長に挨拶に来られました。商工会議所としては本年度会議所の会員と議員との意見交換の場を設けたいと提案がありました。詳細については、今後事務局レベルで調整させていただきたいと思いますが、皆さんにはこれから何らかの形で関わっていただくことになると思いますので、本日は情報提供させていただきました。

(7) その他

【石川英之議長】先日本人には伝えましたが、一般質問のヒアリングが済んでから、一般質問が始まる寸前まで当局と調整をしたということで、当局から苦情がありました。何のためのヒアリングかということがありましたので、皆さんも注意をしてください。ヒアリングの時には万全の態勢で行ってください。

それから、以前「議会への市民の声」で、小学生以下のレベルの一般質問で、聞いておれないという市民の声が届いたことがありました。今回、私が聞いておりましたが、レベルの低い一般質問があるように思いましたので、しっかりと注意をして、市民の皆様が傍聴などしても、見苦しくないような議論をしてください。

【中川健一議員】ヒアリングはヒアリングの時だけでいいと思いますが、再質問がどういう内容ですかと当局に聞かれます。当局から色々聞かれることもあると思いますので、一概にこちらだけの問題ではないと思います。

【石川英之議長】再質問は何ですかと聞かれることはありますが、当局の回答がわからなければ再質問はできないと言います。当たり前ですが、再質問は、当局の回答に対して行うもので、回答に関係なく次の質問を作っておくのは、再質問とは言わないと思います。そういったやり取りが出来ていないから、聞いてる方がおかしくないかと思い市民の声が届くと思いますので、皆さんに気を付けてくださいと伝えたものです。

【渡辺昭司委員長】やり方としては議長の言われるやり方の議員もいると思いますし、違う議員もいると思いますが、ヒアリングである程度数字とか何が聞きたいかきちんと整理した中で行えばいいですが、後で次から次へと出てくると、当局も答弁を作成する中で大変さが出てくると思いますので、そういったことはないように注意していただきたいと思います。今までこういった苦情はなかったと思いますので、よろしくお願いします。

【渡辺昭司委員長】その他に何かありますか。

なし