

# 議会運営委員会協議結果

日時：令和3年7月8日（木）  
開会：午前10時00分  
閉会：午前11時09分  
場所：委員会室

## 1. 委員会審査結果について（別紙資料1）

【小野田靖局長】別紙資料1をお願いします。委員会の審査結果は記載のとおりとなりました。本会議での採決は、議案第40号は、総務委員会と文教厚生委員会は全会一致、建設産業委員会は賛成多数であるため挙手採決、議案第42号は賛成多数であるため挙手採決、それ以外の議案第41号、第43号から議案第52号までの11議案は、全会一致のため、簡易採決でよろしいか、ご協議をお願いします。

【竹内功治委員長】局長の説明のとおり、議案第40号及び第42号は挙手採決、それ以外の議案第41号、第43号から第52号までの11議案は、簡易採決でよろしいでしょうか。  
了承

## 2. 討論の通告について

討論の通告：2件 鈴木健一議員 議案第40号に対する反対討論

中川健一議員 議案第40号及び第42号に対する反対討論

【小野田靖局長】討論の通告は2件です。鈴木健一議員の議案第40号に対する反対討論と、中川健一議員の議案第40号及び第42号に対する反対討論になりますので、よろしくお願いします。

【竹内功治委員長】討論の通告は局長の説明のとおりとなりますが、よろしいでしょうか。  
了承

## 3. 半田市副市長の選任について

【小野田靖局長】議案第53号の半田市副市長の選任については、人事案件になりますので委員会付託は省略することとし、討論の通告締切は、先回（6月30日）議運での議論を踏まえ、明日（7月9日）午後1時15分、採決方法は明日の午後1時30分から議運を開催し、確認することで、よろしいかご協議をお願いします。

【竹内功治委員長】局長の説明のとおり、委員会付託は省略し、討論の通告締切は明日の午後1時15分、採決方法の確認は明日の午後1時30分から議運を開き、決めることでよろしいでしょうか。  
了承

【小野田靖局長】議案第53号の半田市副市長の選任が同意（人が変わる場合）されれば、半田市固定資産評価員の選任についてが、追加で議案となります。ルールどおりでいけば、上程の説明があり、その後休憩をとり、討論通告締切を設け、議運を開催し、採決方法を確認し、本会議を再開することになります。これで、よろしいかご協議をお願いします。

【竹内功治委員長】局長の説明のとおり、半田市副市長の選任について、同意すれば、半田市固定資産評価員の選任についてが、追加で議案となり、副市長の選任と同様に、委員会付託省略、討論の通告締切日時と、議運での採決方法を定めることとなりますが、ご意見をお願いします。

【石川英之委員】副市長を選任同意し、固定資産評価員は不同意ということにはならないと思うので、今回の件は、議運を開催しなくてもよいと思います。ルールどおりでよいが、議運の場で確認し、その時その時で対応すればよいと思います。

【伊藤正興委員】充て職の形だが、仮に否決となった場合はどうなるのか。

【小野田靖局長】前任者が辞職しますので、空席になります。

【伊藤正興委員】空席になることで、市政の影響はあるのか。

【小野田靖局長】事務のタイミングにもよるが、事務局では、詳細は承知していません。

【竹内功治委員長】それでは、固定資産評価員については、本日の議運で確認できましたので、明日の議運を開かず、選任することにします。

#### 4. 陳情について

陳情番号	陳 情 件 名	送付委員会
5	公契約事業従事者の適正賃金と安定雇用を確保する公契約法の制定を求める意見書の提出を求める陳情	議会運営委員会 (意見陳述あり)
6	正規労働者が当たり前、安定した雇用と1日8時間の労働で暮らせる社会を求める意見書の提出を求める陳情	議会運営委員会 (意見陳述あり)
7	住民の安全・安心を支える行政サービス体制・機能の充実を求める意見書の提出を求める陳情	議会運営委員会 (意見陳述あり)
8	地方財政の拡充を求める意見書の提出を求める陳情	議会運営委員会 (意見陳述あり)
9	障害・介護福祉に従事する職員や保育士の人材定着・確保のため職員配置基準と報酬・公定価格を抜本的に改善し、離職しない障害・介護・保育職場の実現を求める意見書の提出を求める陳情	議会運営委員会 (意見陳述あり)
10	消費税率5%への引き下げを求める意見書の提出を求める陳情	議会運営委員会 (意見陳述あり)

1 1	「1年単位の変形労働時間制」導入のための条例制定ではなく、教職員の長時間化過密労働解消のための施策を求める陳情	議会運営委員会 (意見陳述あり)
-----	---	---------------------

【竹内功治委員長】会派持ち帰りとしていました陳情について、各会派の意見をお願いします。まずは、陳情番号5についてお願いします。

【芳金秀展副委員長】県内自治体の中でも公契約条例が制定されている現状は承知しているが、県が示している内容は、半田市として概ね守られていることは確認できているので、不採択です。

【小出義一委員】不採択です。公契約制定に反対するものではないが、半田市の個別の事例はないということで、陳情理由としては、賛成できない。

【坂井美穂委員】不採択です。国においては、2018年長時間労働を是正し、多様な働き方を推進する働き方改革関連法が成立し、労働者の労働環境の改善が進められているところです。公契約の事業従事者の労働環境の整備に特化した公契約法の制定は必要ないと考えています。

【嶋崎昌弘委員】不採択です。

【伊藤正興委員】不採択です。民間企業すべてが最大限の利益確保を旨としているわけではないと思われる。公契約事業従事者とか、人命を損なう重大事故の多発とあるが、多くの多発と表現のある数値は不明である。公共サービス基本法第11条は実施されていると思われるため、適正賃金、労働条件等は企業によって、規模によっても相違が見られるため、法律で縛ることは現実ではないと考えます。

【中川健一委員】不採択です。質疑で聞いたが、最低賃金、適正な賃金が1,500円以上ということで、多い方がいいと思うが、会社経営に与える影響を考えると、その辺の説明がないと、正しいか分からない。

【竹内功治委員長】陳情番号5は全員不採択です。よって、不採択とします。  
次に、陳情番号6をお願いします。

【小出義一委員】不採択です。8時間労働で暮らせる社会づくりは賛同しますが、変形労働は社会ニーズに対応したものが必要だと考えています。

【坂井美穂委員】不採択です。その中で、8番の労働条件の改善については、令和2年3月31日、70歳までの就業機会の確保を企業の努力義務とする高齢者雇用安定法の関連法案が成立したところですので、こちらはそれに反対しているということであるためです。

【嶋崎昌弘委員】不採択です。1日、8時間労働ではとてもやっていけないところもありますので、そういったことを勘案すれば、これは厳しいと考える。

【伊藤正興委員】不採択です。意見書の内容は現実的ではない。労働基準法のもと多様な働き方を推奨すべき、労働時間や働き方を一律にするのは現実的には困難です。

【中川健一委員】不採択です。現実的ではない。

【芳金秀展副委員長】不採択です。労働環境の適正な確保は必要なことだと思いますが、細かい制度等については国において議論されるべきものです。

【竹内功治委員長】陳情番号6は、全員不採択です。よって、不採択とします。  
次に、陳情番号7をお願いします。

【坂井美穂委員】不採択です。国としても、戦略的に人員配置するとともに、ICT化などによる業務の合理化、スリム化など推進する努力をし、業務改革による固定費の削減は、行政機関でも必要な取り組みです。また、3番の道州制については、今のところ、具体的な動きがない中で、今後の動きを注視していきたい。

【嶋崎昌弘委員】不採択です。道州制については、無理、不可能だと思います。

【伊藤正興委員】不採択です。人件費の抑制は民間企業では当然のことであり、公務員も同様である。今後、道州制の検討は、必要と考えています。

【中川健一委員】不採択です。地方自治体に、国の役割を丸投げする道州制を導入しないという意味が分からない。

【芳金秀展副委員長】不採択です。国の役割を丸投げする道州制と決めつけている点があるということで賛同できない。

【小出義一委員】不採択です。行政機関においても仕事の効率化を図ることは必要です。

【竹内功治委員長】陳情番号7は、全員不採択です。よって、不採択とします。  
次に、陳情番号8をお願いします。

【嶋崎昌弘委員】不採択です。スマートにやるということは、まだ出来上がってないので、中々難しい、時期尚早だと思います。

【伊藤正興委員】不採択です。大規模な災害からの復旧、復興、新型コロナウイルス感染症への対応にかかる財源は全額国が負担することは現実的ではないと思います。意見書の内容は現実的ではない。

【中川健一委員】採択です。

【芳金秀展副委員長】不採択です。トップランナー方式等のところは、具体的には廃止すると断言している点に関しては検討の余地もある。

【小出義一委員】不採択です。国の施策に必要な財源は、国の責任で確保することは異論がないが、陳情の中には現実的でないものも含まれている。

【坂井美穂委員】不採択です。3番の地方交付税については、法定率を抜本的に引き上げて、地方自治体の財源保障、財源調整機能を併せもつ制度として充実させることとあるが、本年度の地方財政において、地方交付税は前年度を上回る17.4兆円が確保されていること、また5番と6番は全国市長会から、すでに同趣旨の内容の要望が出されているため、国に対しての意見書の提出は必要ない。

【竹内功治委員長】陳情番号8は採択1、不採択5で全会一致をみませんので、よって不採択とします。  
次に、陳情番号9をお願いします。

【伊藤正興委員】不採択です。どの職に関しても人材定着の確保は課題であるが、なぜ定着せず、離職が多いのか、解明、改善する必要がある。説明者（陳情者）に半田市の実情を問うたが、分からなかったので、示したのは県内の事業所だったということです。また、大幅増員と賃金の引き上げに伴うその後の問題点についても言及しないのも理由の一つです。

【中川健一委員】不採択です。陳情者に質問したが、半田市の現状や実態について、何も回答がないので、よく分かりません。

【芳金秀展副委員長】不採択です。半田市として、現状問題に上がっていないということと、半田市は指導保育士等も配置していて、現場の声を拾う仕組みも出来ている。全国的に問題があるということは認識しているが、大幅増員など現実的でない提案があります。

【小出義一委員】不採択です。未払い残業など労基法違反ということを指摘されているが、現状への的確な対応が先決だと認識しています。

【坂井美穂委員】不採択です。職員の配置基準と報酬、公定価格の抜本的改善は、現在国において、職員の配置実態に応じた加算や技能、経験に応じた処遇改善加算など人材定着、人材確保に取り組んでいます。現在、それぞれの分野において、改善に向けて動いておりますので、今後の動向を見守りたい。

【嶋崎昌弘委員】不採択です。半田市では大体きちんとできている。半田市には関係ないのではないか。

【竹内功治委員長】陳情番号9は、全員不採択です。よって、不採択とします。

次に、陳情番号10をお願いします。

【中川健一委員】不採択です。消費税を減税すること自体には賛成ですが、理由のところ、大企業や富裕層を優遇する税制を見直すことが急務であるという辺りのニュアンスが、アメリカだったら、こういう現状でバイデン政権が増税することになっているが、日本は、そこまで過大な不公平があるかどうか、というところについては多少疑問が残るので、項目は賛成だが、ニュアンスのところは賛成できない。

【芳金秀展副委員長】不採択です。今の経済状況等が深刻な状況にあることは承知しているが、中長期的に考えて、年金や社会保障の必要な財源であることは致し方のないところだと思っています。

【小出義一委員】不採択です。消費税の引き下げを理由として、消費税の税収と法人税の減税額の関係を上げていますが、少ししっかりとこない説明だと思えます。法人税は諸外国と比較して、特別に影響しているものではない。

【坂井美穂委員】不採択です。消費税は原則として、その用途は社会保障費の安定財源であり、急速少子化、超高齢社会を支えるために、やむを得ないものと考えています。5%に引き下げた場合の財源確保が見通せないためです。

【嶋崎昌弘委員】不採択です。財源確保が一番問題となってくると思います。それができるものではないので、5%に引き下げることは難しい。

【伊藤正興委員】不採択です。社会保障を維持するためには、消費税は必要と認識しています。子育て支援や社会保障が困難になるなど、暮らしの安定と質を守ることができなくなると考えます。

【竹内功治委員長】陳情番号10は、全員不採択です。よって、不採択とします。

次に、陳情番号11をお願いします。

【芳金秀展副委員長】不採択です。この1年単位の変形労働時間制を含めて、働き方改革が今まさにいろいろ検討され、整えられている最中ですので、今、拙速にここに関してのみ、意見することは控えたい。

【小出義一委員】不採択です。教職員の長時間労働の要因は多岐に渡っています。本質的な問題解決に耳を向けず、解消策を緊急に講じることと、断言していることに違和感を感じます。

【坂井美穂委員】不採択です。学校における働き方改革には、これが特効薬というものがなく、様々な取り組みを総力戦で進めることが必要です。今回の1年単位の変形労働時間制の制度の活用については、勤務時間の上限にかかる指針を踏まえた勤務時間管理の徹底、学校教師の担う業務の明確化や適正化、教職員定数の改善や外部人材の活用等の条件整備などとともに、学校における働き改革を総合的に進める一つの選択肢となるものである。

【嶋崎昌弘委員】不採択です。この4月から始まった職員の労働改革により、まだ何も試されていないところに、いきなりこうしたものをやるのは難しいと思う。

【伊藤正興委員】不採択です。長時間過密労働を解消するための具体的な施策についての記載等がないので、その部分がよく分からない。また、半田市の場合は、少人数学級が進んでいると認識している。

【中川健一委員】不採択です。現状の認識と改善策があまり連携、つながっているように見えない。

【竹内功治委員長】陳情番号11は全員不採択です。よって、不採択とします。

改めて確認しますが、陳情番号5から11は、不採択でよろしいですか。

了承

【竹内功治委員長】賛成される会派で意見書を提出するようでしたら、手続きは本日中においてほしいと思いますので、よろしくをお願いします。

5. 特別委員会の設置及び委員の選任について（別紙資料2）

【小野田靖局長】別紙資料2をお願いします。各会派から出ましたものは、別紙資料のとおりとなりましたので、ご確認をお願いします。

【竹内功治委員長】特別委員会の名称、設置目的などは、別紙資料のとおりでよろしいかご確認ください。

また、特別委員会の設置については、議員提出議案とし、提出者は議会運営委員会正副委員長、賛成者を議会運営委員会委員として提出してよろしいでしょうか。  
了承

【小野田靖局長】特別委員会の設置について、了承いただきましたので、明日、議員提出議案とします。議運終了後に、先例書式に賛成者の署名をお願いしますので、よろしくお願います。

6. 第6回半田市議会臨時会の会期について（別紙資料3）

8月5日（木） 1日間

【小野田靖局長】第6回8月臨時会は、別紙資料3のとおり、8月5日（木）1日間で予定しています。7月21日（水）が当局の議案締切ですので、議案がなければ、開催しないこともありますので、よろしくお願います。

【竹内功治委員長】8月の臨時会は局長の説明のとおりとなりますが、よろしいでしょうか。  
了承

7. 第7回半田市議会定例会の会期について（別紙資料4）

8月31日（火）～ 9月29日（水） 30日間

【小野田靖局長】第7回定例会は、別紙資料4のとおりです。会期前から取り組んでいただいておりますが、会期中に事業評価を行っていただきます。8月31日（火）から9月29日（水）までの30日間で予定しています。一般質問通告受付期間は8月19日（木）午前9時から午後3時まで、ヒアリングは20日（金）、23日（月）の2日間とし、24日（火）午前10時から議会運営委員会、午後1時30分から全員協議会を開催する日程となります。

【竹内功治委員長】9月定例会の会期は、局長の説明のとおりとなりますが、よろしいでしょうか。  
了承

8. その他

(1) 議会運営委員会の開催について

7月 9日（金）午前 9時00分 委員会室  
7月29日（木）午前10時00分 委員会室  
8月 5日（木）委員会審査終了15分後 委員会室  
8月24日（火）午前10時00分 委員会室

(2) 全員協議会の開催について

7月 8日（木）午後1時30分 全員協議会室  
7月29日（木）午後1時30分 全員協議会室  
8月24日（火）午後1時30分 全員協議会室

【小野田靖局長】記載のとおりで開催予定ですが、議題がない場合は開催されませんのでよろしくお願います。

(3) 先例集への追加について (別紙資料5)

先例集 6-37 及び 10-14 追加

【小野田靖局長】別紙資料5をお願いします。前回(6月30日)決定していただいた事項について、先例集にまとめましたので、ご確認ください。1点目は、第6節の討論について、表の中段6-37の5)「議案上程日に委員会付託を行わず、採決する議案の討論通告締切は、当日の開議45分前とする。」です。次ページをお願いします。2点目は、第2節の議会運営委員会について、表の上段10-14の1)「議案上程日に委員会付託を行わず、採決する議案は、当日の開議30分前に議会運営委員会を開催し、討論・採決方法等の必要な事項を協議・決定するものとする。」です。先程、委員から発言がありましたが、ただし、事前に協議が済んでいるものについては、省略することができるという規定を加えることにご了解がいただければと思います。ご協議をお願いします。

【竹内功治委員長】局長の説明のとおり、原則の部分に、ただし書きを加えることで、先例集に載せたいと思いますがよろしかったでしょうか。

了承

(4) 令和3年度半田市社会福祉協議会特別会員の加入手続きについて (別紙資料6)

【小野田靖局長】別紙資料6をお願いします。半田市社会福祉協議会から、令和3年度特別会員の加入依頼があり、交換箱に資料を入れさせていただきました。加入される方は、明日(7月9日)中に、1口1千円になりますが、事務局にお持ちください。

【竹内功治委員長】局長の説明のとおりです。加入される方は、よろしくをお願いします。

(5) 令和3年度(令和2年度実施分)事業評価(個別施策評価)シートについて

【渡邊昭司議長】委員長から報告があったと思いますが、評価シートの書き方にバラつきがある状況があったので、事前に委員長連絡協議会を行いました。今回、点数はなしにすることと、順調に進んでいる点を書いてある委員会と、書いてない委員会がありましたので、評価シートを見ていただき、注意事項の確認をさせていただきましたので、報告します。

【竹内功治委員長】資料のとおりですが、よろしいでしょうか。

【中川健一委員】点数を削除する意味は何か。

【渡邊昭司議長】点数で評価しなくても、概ね順調などの評価項目にいずれかの評価に記載すればよいということです。

(6) その他

【渡邊昭司議長】広報委員長から報告がありましたが、明日(7月9日)、本会議終了後、議場において、市議会だより作成のため、写真撮影を行います。本会議終了後は散会せずにその場で待機いただき、ご協力をお願いします。

【竹内功治委員長】その他、何かありますか。

【小野田靖局長】1点連絡します。本日の全員協議会の議題についてですが、お知らせしておりましたのは、新型コロナウイルスワクチン接種事業に係るクーポン券の発送についてで案内しておりましたが、昨日、議長の方に、半田病院の建設事業主体が決定したという話が入ってきましたので、これを議題に追加いたします。議題が2点になりましたことをご案内します。なお、資料は当日その場でお渡しします。

【竹内功治委員長】その他、何かありますか。

【小出義一委員】広報委員会についてですが、各会派から1名で構成しているが、チャレンジはんださんが参加されていないため、希望があればと思います。

【渡邊昭司議長】各会派から1名とはなっていません。

【石川英之委員】陳情の件ですが、事前に書面で提出すれば、円滑に進むと思います。皆さんに持ち帰っていただき、9月議会のための議運で、ご意見が頂ければと思います。委

員長の取り計らいをお願いします。

【竹内功治委員長】ただ今、石川委員から、事前に書面で提出すれば、審査が効率的である旨の提案がありました。ご意見ををお願いします。

【嶋崎昌弘委員】具体的な進め方がよく理解できない。

【中川健一委員】石川委員の提案も含めて、陳情者の陳情時間など抜本的に考えた方がいいと思います。

【竹内功治委員長】陳情の件は、持ち帰っていただき、今後のルールを協議していきたいと思えます。その他、何かありますか。

【芳金秀展副委員長】確認ですが、明日、副市長の選任についても、議運を開くということでしょうか。

【竹内功治委員長】予定どおり、1時30分から議運を開催することとします。