

答申書（案）修正早見表

修正前	修正後
<p>【前段】</p> <p>下水道使用料について（答申）</p> <p>令和2年8月18日付け2半下水第659号で諮問のありましたこのことについて、当審議会において慎重に審議した結果、下記のとおり答申します。</p> <p>なお、下水道使用料の改定時期については、新型コロナウイルス感染症拡大による経済情勢の悪化が地域経済や市民生活に甚大な影響をもたらしている現状を踏まえ、慎重に判断されるよう強く要望します。</p>	<p>修正なし</p>
<p>1 はじめに</p> <p>本市の下水道使用料は、平成9年の改定以来、20年以上に渡って据え置かれ、一般会計から多額の補てんを受けているのが現状である。</p> <p>こうした中、公営企業として「下水道使用料による自立経営」を実現すべく、使用料改定について本審議会に諮問したことは評価できる。</p> <p>本審議会では、諮問事項である「下水道使用料」について、半田市の下水道事業の将来を見据えて、妥当性及び公平性の観点から慎重に審議を行った。</p>	<p>1 はじめに</p> <p><u>半田市の下水道事業は、平成28年度より地方公営企業法を全部適用し、経営状況や資産・負債・資本といった財政状況が把握できる公営企業会計を導入しており、公営企業として「下水道使用料による自立経営」の実現を目指すことは、本来のあるべき姿である。</u></p> <p><u>しかしながら</u>、本市の下水道使用料は、平成9年の改定以来、20年以上に渡って据え置かれ、一般会計から多額の補てんを受けているのが現状である。</p> <p>こうした中、公営企業として「下水道使用料による自立経営」を実現すべく、使用料改定について本審議会に諮問したことは評価できる。</p> <p>本審議会では、<u>こうした現状を踏まえ</u>、諮問事項である「下水道使用料」について、<u>公営企業としてのあるべき姿に立ち返り</u>、半田市の下水道事業の将来を見据えて、<u>妥当性及び公平性のさまざまな</u>観点から慎重に審議を行った。</p> <p>※意見A 1 により変更</p>

2 答申内容

下水道は、安全で快適な都市生活を送るために欠かすことのできない重要な都市基盤となっており、将来世代のためにも、早期に「下水道使用料」による自立経営を達成しなければならない。そのためには、今後も経費削減の努力を継続することが前提とはなるが、次のとおり改定すべきである。

ただし、改定の実施にあたっては、新型コロナウイルス感染症が地域経済や市民生活に甚大な影響をもたらしている現状を踏まえ、慎重に判断されたい。

修正なし

(1) 改定時期と当該使用料算定経費

目指すべき「経費回収率 100%相当額」への改定は、大幅な見直しが必要となるため、市民生活への影響を考慮し、段階的に見直しを採用し、次のとおり実施することが妥当である。

改定時期	経費回収率	使用料算定経費		【参考】 平均使用料単価
		維持管理費	資本費	
令和4年度	90%	100%	75%	137 円/m ³
令和7年度	100%	100%	100%	150 円/m ³
【参考】決算値 令和元年度	71.8%	100%	53.0%	118.4 円/m ³

(1) 改定時期と改定額の目安当該使用料算定経費

「下水道使用料による自立経営」を実現するためには、下水道使用料を「経費回収率 100%相当額」に改定する必要がある。しかしながら、目指すべき
「経費回収率 100%相当額」への改定は、大幅な見直しが必要となるため、市民生活への影響を考慮し、段階的に見直しを採用すべきである。
よって、令和4年度に「経費回収率 90%相当額」とする改定を実施し、
「経費回収率 100%相当額」への改定は、令和7年度以降に次のとおり実施
 することが妥当である。

改定時期	改定額の目安			
	経費回収率	使用料算定経費		【参考】 平均使用料単価
		維持管理費	資本費	
令和4年度	90%	100%	75%	137 円/m ³
令和7年度以降	100%	100%	100%	150 円/m ³
【参考】決算値 令和元年度	71.8% 78.9%	100%	53.0%	118.4 円/m ³

※意見A 2 により変更

※令和元年度の「経費回収率」は、「分流式下水道等に要する経費」を繰り入れない場合の数値となっていたため、繰り入れた場合の数値に修正し、全体

	を統一した。(以下同じ)
<p>(2) 使用料体系</p> <p>令和4年度4月の改定における使用料体系は、資料③の試算を中心に審議し、以下の考え方にに基づき算定することが妥当である。</p> <p>①本市における現行の使用料体系は、「基本使用料」に6段階の「従量(累進)使用料」を加算するものであるが、この体系を踏襲するものとする。</p> <p>②「基本使用料」の算定にあたっては、「需要家費 及び 固定費の40%」を算定根拠とする。</p> <p>③「従量使用料」の算定にあたっては、1 m³あたりの改定額の平準化に配慮することとする。</p>	<p>(2) 使用料体系</p> <p>令和4年度4月の改定における使用料体系は、資料③の試算を中心に審議し、以下の考え方にに基づき算定することが妥当である。</p> <p>①本市における現行の使用料体系は、「基本使用料」に6段階の「従量(累進)使用料」を加算するものであるが、この体系を踏襲するものとする。</p> <p>②「基本使用料」の算定にあたっては、「需要家費 及び 固定費の40%」を算定根拠とする。</p> <p>③「従量使用料」の算定にあたっては、1 m³あたりの改定額 <u>(増加額)</u> の平準化に配慮することとする。</p> <p>※意見A 3 により変更</p>
<p>3 理由</p> <p>(1) 下水道使用料の現状と基本的な考え方</p> <p>①下水道事業においては、汚水処理に係る費用は受益者である使用者からの使用料収入により賄うことが原則とされている。これは、下水道事業が整備区域を限定していること、家庭あるいは事業所によって排出する汚水の量が大きく異なることなどによるものである。</p> <p>②収支不足額は、1年あたり3.5億円前後で推移する見込みであるが、恒常的に一般会計からの繰入金で補っている現況は適切とは言えず、公営企業として改善すべき状況にある。</p> <p>③令和元年度における汚水事業の経費回収率は71.8%に過ぎず、現行の使用料収入では、資本費(減価償却費、企業債利息など)と愛知県(浄化センター)に支払う汚水処理費用すら賄っていない状況である。</p>	<p>3 理由</p> <p>(1) 下水道使用料の現状と基本的な考え方</p> <p>①下水道事業においては、汚水処理に係る費用は受益者である使用者からの使用料収入により賄うことが原則とされている。これは、下水道事業が整備区域を限定しているため、<u>下水道の受益を得られる者と得られない者が生じる</u>こと、家庭あるいは事業所によって排出する汚水の量が大きく異なることなどによるものである。</p> <p>※意見A 4 により変更</p> <p>②収支不足額は、1年あたり3.5億円前後で推移する見込みであるが、恒常的に一般会計からの繰入金で補っている現況は適切とは言えず、公営企業として改善すべき状況にある。</p> <p>③令和元年度における汚水事業の経費回収率は <u>78.9%</u>71.8%に過ぎず、現行の使用料収入では、資本費(減価償却費、企業債利息など)と愛知県(浄化センター)に支払う汚水処理費用すら賄っていない状況である。</p>

<p>なお、経費回収率は改善傾向にあるものの、経営戦略の最終年度にあたる令和 11 年度まで 80%に達することはないと見込まれる。</p> <p>④下水道は、安全で快適な都市生活に欠かせない都市基盤であり、「下水道使用料」による自立経営を実現すべき事業である。そのためにも下水道使用料の改定にあたっては、「経費回収率 100%相当額」となる平均使用料単価への改定を目指すべきである。</p>	<p>なお、経費回収率は改善傾向にあるものの、<u>「半田市下水道事業経営戦略」</u>の最終年度にあたる令和 11 年度まで 80%に達することはないと見込まれ、<u>また、平成 30 年度における半田市と同規模の自治体（人口 10 万人以上かつ人口密度 50～75 人/ha）の平均（97.5%）と比べても低い水準となっている。</u></p> <p><u>④平成 30 年度における下水道使用料の平均単価は、半田市と同規模の自治体が 138.6 円/m³であるのに対し、半田市は 119.1 円/m³で、同規模の自治体と比べ低い水準となっている。</u></p> <p>④⑤下水道は、安全で快適な都市生活に欠かせない都市基盤であり、「下水道使用料」による自立経営を実現すべき事業である。そのためにも下水道使用料の改定にあたっては、「経費回収率 100%相当額」となる平均使用料単価への改定を目指すべきである。</p> <p>※意見 A 5 により変更</p>
<p>(2) 改定時期について</p> <p>現行制度から「経費回収率 100%相当額」となる改定を実施した場合、大幅な使用料改定となるため、市民生活への影響を考慮し、段階的に見直しを実施すべきである。</p>	<p>— 全削除 —</p> <p>※意見 B 2 により変更</p>

(3) 使用料体系について

令和4年4月の改定において、次のとおり改定することは妥当と考える。

なお、令和7年4月の改定における使用料体系についての審議は、今回の対象外である。

①「基本使用料」は、接続世帯数を算定基礎とした最も安定した収入であり、経営基盤の強化を図るためにも増額改定すべきである。

ただし、大幅な増額改定は、少量使用者の負担が大きくなることを考慮し、現行の「基本使用料」と「従量使用料」の比率を維持し、その算定根拠を「需要家費 及び 固定費の40%」に求めることは妥当である。

②「従量累進使用料」を採用している現行制度において、1 m³あたりの下水道使用料は多量使用者の方が高額となっている。今回の改定における「従量使用料」の算定にあたっては、この差が拡大しないよう1 m³あたりの改訂額の平準化に配慮することが望ましい。

~~(2)-(3)~~ 使用料体系について

令和4年~~度4月~~の改定において、次のとおり改定することは妥当と考える。

なお、令和7年~~度以降4月~~の改定における使用料体系についての審議は、今回の対象外である。

①「基本使用料」は、接続世帯数を算定基礎とした最も安定した収入であり、経営基盤の強化を図るためにも増額改定すべきである。

ただし、大幅な増額改定は、少量使用者の負担が大きくなることを考慮し、現行の「基本使用料」と「従量使用料」の比率を維持し、その算定根拠を「需要家費 及び 固定費の40%」に求めることは妥当である。

②「従量累進使用料」を採用している現行制度において、1 m³あたりの下水道使用料は多量使用者の方が高額となっている。今回の改定における「従量使用料」の算定にあたっては、~~この差が拡大しないよう~~1 m³あたりの改訂額 **(増加額)** を平準化し、**公平性**に配慮することが望ましい。

※意見A 6 により変更

4 附帯意見

(1) これまでも、経常的な経費の削減や投資の合理化、あるいは使用料収入の増加に向けた取り組みなど経営基盤の確立に努めてきたようであるが、今後も経費削減の努力を継続するとともに、その内容を広く市民・使用者に公表するなど市民の理解を得る努力を怠らないこと。

また、その成果を使用料に反映すること。

(2) 適正な下水道使用料について常に見直しを行うとともに、国の基準に頼ることなく、半田市独自の基準を持つこと

4 附帯意見

(1) これまでも、経常的な経費の削減や投資の合理化、あるいは使用料収入の増加に向けた取り組みなど経営基盤の確立に努めてきたようであるが、「半田市下水道事業経営戦略」に掲げられた事項にとどまらず、さらなる今後も経費削減の努力を進め継続するとともに、その内容を広く市民・使用者に公表するとともに、など市民の理解を得る努力を怠らないこと。また、その成果を下水道使用料に反映すること。

※意見A 7 により変更

(2) 適正な下水道使用料について常に見直しを行うとともに、~~国の基準に頼ることなく、~~半田市独自の基準を持つこと。

※意見A 8 により変更

5 その他の意見

審議の過程において、次のような意見もあった。

- (1) 使用料体系の見直しにあたっては、基本使用料・従量使用料ともに同率改定の方が公平と言えるのではないか。
- (2) 下水道使用料は、公共料金としての性格からできるだけ安定性を保つことが望まれる。使用料改定に伴う事務的な労力と実現性などを考えても、算定期間は5年が適切ではないか。
- (3) 「基本使用料」は、変動費（使用水量の多寡に応じて変動する経費）を除いた経費（需要家費と固定費）を基礎に算定するのが一般的である。下水道使用料の場合、需要変動リスクなどがあるため、固定費の一部を従量使用量で賄うことにしているが、それでも「基本使用料」を抑えていると感じられる。

6 附属資料

【資料①】半田市下水道使用料審議会委員名簿

【資料②】平均使用料単価の設定（経費回収率・収支不足額等の推移とシミュレーション）

【資料③】答申の基礎となった試算

【資料④】グラフ（使用水量毎の下水道使用料月額・使用水量毎の1 m³あたりの下水道使用料）

5 その他の意見

審議の過程において、次のような意見もあった。

- (1) 使用料体系の見直しにあたっては、少量使用者の負担感を考慮して、基本使用料はもとより、~~従量使用料にあっても、ともに~~同率改定の方が公平、妥当と言えるのではないか。
- (2) 下水道使用料は、公共料金としての性格からできるだけ安定性を保つことが望まれる。使用料改定に伴う事務的な労力と実現性などを考えても、算定期間は5年が適切ではないか。
- (3) 「基本使用料」は、変動費（使用水量の多寡に応じて変動する経費）を除いた経費（需要家費と固定費）を基礎に算定するのが一般的である。下水道使用料の場合、需要変動リスクなどがあるため、固定費の一部を従量使用量で賄うことにしているが、それでも「基本使用料」を抑えていると感じられる。

※意見A 9 により変更

6 附属資料

【資料①】半田市下水道使用料審議会委員名簿

【資料②】平均使用料単価の設定（経費回収率・収支不足額等の推移とシミュレーション）

※本文との整合性を図るため、表中の数値の入れ替え（「⑭⇔⑮」、「⑳⇔㉑」）を行うとともに、欄外を「分流式下水道等に要する経費」を繰り入れない場合に修正

【資料③】答申の基礎となった試算

※「増減率」欄を小数点以下の表記を第1位で統一

【資料④】グラフ（使用水量毎の下水道使用料月額・使用水量毎の1 m³あたりの下水道使用料）

【資料⑤】経営改善への取り組み

※意見A 7 により追加